

# 中共信阳市浉河区教育体育局党组文件

浉教体党〔2022〕13号



## 中共信阳市浉河区教体局党组 关于印发《浉河区教体系统开展郑州“7.20” 特大暴雨灾害追责问责案件以案促改 工作实施方案》的通知

各总支（支部）：

现将《浉河区教体系统开展郑州“7.20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改工作实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

中共信阳市浉河区教体局党组

2022年4月8日

# 关于在教体系统开展郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改工作实施方案

2021年7月17日至23日，河南省遭遇历史罕见特大暴雨，发生严重洪涝灾害，特别是7月20日郑州市遭受重大人员伤亡和财产损失。8月2日，经党中央批准，国务院成立河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查组，对灾害发生、应对过程以及有关地方党委政府和有关部门单位履职存在的问题开展调查。10月18日，中央纪委国家监委成立河南郑州“7·20”特大暴雨灾害审查调查组，对郑州“7·20”特大暴雨灾害以事立案、对相关责任单位及人员予以追责问责。为了落实中央纪委国家监委和省委省纪委深化以案促改做好整改工作的要求，按照区委、区纪委工作部署，经教体局党组研究决定在全区教体系统集中开展郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改工作，结合教体系统工作实际，特制定以下方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实省、市、区纪委监委关于开展郑州“7.20”特大暴雨灾害追责问责案件专项治理行动的安排部署，深化标本兼治，扎牢制度笼子，围绕“六查”“四改”坚持六个不放过，持续加强教体系统廉政建设和行风建设，更加注重在“处置机制健全”、“以案促改到位”、“日常监督常态”上发力，落实防汛救灾主体责任不到位，履职尽责不到位等教训，坚持问题导向，深挖问题根源，以案促改，以案促治。为全面净化教体系统政治生态，推

进全面从严治党向纵深发展，促进全区教育体育事业平安、均衡、高效发展提供坚强纪律保障。

## 二、工作目标

针对全区教体系统党风廉政建设、以案促改工作，切实增强全面从严治党的历史自觉、历史主动；深刻把握反腐败斗争新的阶段性特征，坚持把作风和腐败一体纠治进行到底；纵深推进全面从严治党的新部署新要求，继续打造风清气正的教书育人环境；汲取郑州“7.20”责任事故的惨痛教训，举一反三、全面整改，确保以案促改工作取得实效。选用我区教体系统近年来发生的几起违纪违法典型案例，深挖问题根源，查找案件反映出的思想教育、制度管理、监督制约、体制机制等方面问题，举一反三，找准症结，从中深刻警醒反思，切实加强对权力运行的监督和制约，建立管长远、固根本的制度。通过扎实开展以案促改进校园活动，加强教育管理监督，持续强化不敢腐的震慑效应，补齐不能腐的制度短板，激发不想腐的内生动力，推进以案促改制度化、常态化，从根本上解决查而不止、纠而复发、屡治屡犯的现象，从而达到查办一起案件，教育一批干部，完善一套制度，解决一类问题的效果。

## 三、时间安排

以案促改工作自4月2日开始，至7月30日结束。

## 四、方法步骤

### （一）动员部署（4月15日之前）

制定以案促改工作方案，召开以案促改专项工作部署会，在教体系统启动开展郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件暨行风建

设以案促改工作。教体系统适时召开以案促改动员大会。各学校党组织要履行好以案促改主体责任，把以案促改工作与“能力作风建设年”活动有机结合，明确分工、压实责任、有序开展。

## （二）剖析整改（4月16日至6月30日）

1、**认真开展学习教育。**各学校要认真组织学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要指示批示精神和《习近平关于防范风险挑战、应对突发事件论述摘编》，统筹好发展和安全两件大事。党员干部要自觉与习近平总书记重要要求对表对标，不断增强风险意识和底线思维，提高防灾减灾救灾和防范化解风险挑战的能力和水平，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。

2、**深入查摆剖析问题。**教体系统领导干部要围绕国务院调查组《河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告》，结合浉河区防汛救灾方面存在的问题和各自岗位职责，深入剖析制度缺陷、管理漏洞、人为原因等关键因素，采取“个人找、单位查、群众提、领导点”等方法，认真查摆剖析、列出问题清单，建立整改台账。重点开展“六查”：**一查**在做到“两个维护”、贯彻落实党中央和省委、市委、区委关于防灾减灾救灾和应急处突的决策部署，对防汛救灾和灾害信息报送工作的政治判断力、政治领悟力、政治执行力等方面存在的突出问题；**二查**在对党忠诚，遵守党的政治纪律和政治规矩，贯彻落实上级有关部署要求 and 中央八项规定精神，压紧压实各级领导干部政治责任等方面存在的突出问题；**三查**在坚持底线思维，增强风险意识，提高应急处置能力，正确认识和把握防范化解重大自然灾害风险，更好统筹发展和安全，牢牢守住安全底线等方面存在的突出问题；**四查**在推进防灾减灾救灾和应急处突工作中是否存在推

委扯皮、玩忽职守、不思进取不作为，以权谋私乱作为，政绩观偏差，以会议落实会议、以文件落实文件等形式主义、官僚主义问题；**五查**在深入贯彻落实以人民为中心的发展理念，对防汛、防疫、防灾、减灾、救灾和应急处突工作认识不足、统一指挥缺失、应急响应滞后、防范组织不力、抢险处置不当等履职尽责方面存在的突出问题；**六查**在坚持人民至上、生命至上，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。满足人民对美好生活新期待、切实维护群众利益，建设系统集成、协同高效的防灾减灾和应急处突制度机制，提高综合治理成效等制度执行方面存在的突出问题。

**3. 严肃党内政治生活。**教体局党组召开专题民主生活会，结合实际，对照郑州“7·20”特大暴雨灾害暴露出的问题和违纪违法典型案例，查摆在政治站位、风险意识、决策程序、权力运行、履职尽责和工作作风方面存在的问题，认真撰写对照检查剖析材料，开展批评与自我批评，切实受警醒、明底线、知敬畏。各支部召开组织生活会，各学校领导班子成员参加所在党支部组织生活会，支部党员要以案为鉴，指出存在问题，列出具体整改清单，作为下一步问题整改的基础和前提。紧抓“一清单”“一台账”“一报告”三个关键环节，制定切实可行、有效管用的整改方案，针对违纪违法典型案例暴露出来的问题和查摆剖析中自身存在的问题，列出一个问题清单，制定具体化、可操作的整改措施；在明确责任领导、具体负责人、完成时限、目标任务的基础上，建立一套整改台账，区教体局党组和教体系统各基层党组织主要负责人及领导班子成员，要带头整改，亲自部署，跟进督促，做到条目清晰，件件落实，推动问题不折不扣地整改解决；要向上级党组织提交

一个目标明确、问题全面、整改彻底的工作报告,并在一定范围内公开公示,主动接受群众监督,突出整改实效。

**4. 强化问题整改落实。**各学校要针对现有防灾减灾救灾预案及应急处突制度进行一次全面清理、评估、修订和完善,堵塞漏洞、补齐短板,把问题整改成效上升为制度机制。**一要**强化干部群众应急能力和防灾避险自救意识,把防汛抗旱、疫情防控、森林防火、城市防内涝等各项工作做到前面、落到实处,牢牢守住不发生群死群伤事故的金标准。**二要**认真分析、切实找准问题产生的制度根源,牢牢扛起全面深化应急处突体制改革主体责任,围绕领导干部培训和应急能力建设、防灾减灾救灾和城市治理、预警与应急响应联动等建立完善一批执行主体明确、科学完备管用的制度,构建全链条、全周期应急管理机制制度。**三要**全面评估应急管理体制改革存在的问题,系统查找机构设置、职责界定、运行机制等方面与实现机构职能优化协同高效的差距,切实提高预警发布能力、应急指挥能力、抢险救援能力、社会动员能力、科技支撑能力,推动管理规范化、科学化。**四要**建立完善应急预案,立足防大汛、抗大洪、抢大险,做好抗击特大灾害的准备,防止麻痹思想和侥幸心理。确保预案有一套完善的机制,一班健全的人马,一套完整的保障体系,加强应急演练,提高抢险应对能力,力争最大程度减少损失。

### **(三) 总结提升 (7月1日至7月30日)**

以案促改工作结束后,各学校要认真做好总结工作,向教体局以案促改工作领导小组专题报告以案促改工作开展情况,上报大会材料、整改材料以及制度建设情况,把以案促改经验转化为制度性成果,深化标本兼治,放大综合效应。

## 五、工作要求

**（一）组织领导。**局党组成立浉河区教体系统以案促改工作领导小组，领导小组下设办公室，负责组织协调、监督检查以案促改工作。各总支（支部）要成立相应组织，具体负责本学校（单位）以案促改工作。

**（二）压实责任。**局党组全面履行以案促改工作的主体责任，党组书记是第一责任人，局班子成员要切实履行好“一岗双责”，带头抓好分管股室（二级机构）和联系学校的以案促改工作。区纪委监委驻教体局纪检监察组履行监督责任，为以案促改工作的扎实推进提供纪律保障。各总支（支部）要切实履行主体责任，书记是第一责任人，要把以案促改工作作为一项政治任务，坚持责任上肩，措施落地，严格按时间节点和方法精心谋划实施。

**（三）务求实效。**坚决杜绝敷衍应付、遮掩护短的思想，坚决杜绝有案怕改、有案不改、改得不深入、改得无成效的现象，下真功夫除痛点、攻难点，坚持“六个不放过”标准，确保以案促改工作取得扎扎实实的成效。

**（四）严肃纪律。**局纪检组将通过约谈、通报、问责等形式，对以案促改敷衍塞责、工作不认真，弄虚作假、工作不扎实，应付了事、整改措施不到位、制度落实不力的学校和个人进行严肃责任追究。对造成本单位发生失职失责案件的，严格依照有关规定进行追责问责。

## 浉河区教体系统开展郑州“7.20”特大暴雨灾害 追责问责案件以案促改工作领导小组名单

**组 长：**岑峻峰（教体局党组书记、局长）

**副组长：**李 勇（教体局四级调研员、机关党委书记）

王 成（教体局党组成员、副局长）

聂志刚（教体局党组成员、副局长）

周建国（教体局党组成员、副局长）

柳国勇（教体局党组成员、区纪委监委驻教体局  
纪检监察组组长）

李晓俊（教体局党组成员、副局长）

李艳林（教体局副局长）

邹保红（区纪委监委驻教体局副科级纪检监察员）

**成 员：**各学校（幼儿园）、局属二级机构党政正职，  
机关各股室主要负责人

领导小组下设办公室，聂志刚同志兼任办公室主任，周志丹、郭佳鹏、王祖训、田野、李云燕同志任办公室副主任。